



COMUNE DI BIENTINA
PROVINCIA DI PISA

VERBALE SEDUTA CONSILIARE DEL 21 APRILE 2023

INIZIO SEDUTA ORE 18.05

Nella sala consiliare sono presenti:

CARMASSI DARIO	SI
BOSCHI LAURA	NO
BROGI EMANUELE	SI
CASTELLI ALESSANDRA	SI
DELL'ANTICO AGNESE	SI
DUCCI ALESSANDRO	SI
GABBRIELLINI GIOVANNI	SI
GUIDI CORRADO	SI
MARIOTTI MATTEO	NO
NICCOLI DESIRE'	SI
RUBERTI CHIARA	SI
STAMERRA SANDRO MARINO	NO
TANGREDI ELENA	SI

ASSESSORI PRESENTI: Cai, Vincenti e Baroni.

PUNTO 1 – Insediamento della seduta. Approvazione verbale seduta precedente.

Il Presidente richiama il contenuto della seduta precedente. In assenza di osservazioni si procede alla votazione.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 10 FAVOREVOLI 10

PUNTO 2 – Comunicazioni del Sindaco e/o del Presidente del Consiglio Comunale

Il Sindaco comunica che la graduatoria ERP relativa al bando ordinario è stata pubblicata il 20 aprile; comunica anche che le attività amministrative curate da APES hanno registrato un lieve ritardo. A seguire, nei prossimi giorni, sarà pubblicato il bando relativo al social housing. L'analisi degli esiti del bando già definito consente di cogliere un peggioramento della situazione sociale complessiva; i punteggi riportati dai partecipanti infatti sono stati più elevati rispetto al bando precedente. Tale contesto richiede grande attenzione da parte della politica.

Il Presidente propone l'inversione dell'ordine del giorno per consentire una trattazione organica ed associata dei regolamenti con le relative tariffe. In particolare propone, dopo il punto 3, di trattare nell'ordine i punti 4 e 7, poi i punti 5 ed 8, poi i punti 6 e 9 per poi continuare con l'ordine originario. Sottopone a votazione l'inversione dell'ordine del giorno.

VOTAZIONE FAVOREVOLE UNANIME.

PUNTO 3 – Interrogazione presentata dal Gruppo consiliare "Bientina nel cuore" prot. 2806 del 27/02/2023 ad oggetto: "Interrogazione in merito alle criticità del traffico paesano e alle misure che l'Amministrazione intende adottare".

La consigliera Ruberti, su invito del Presidente, illustra l'interrogazione in atti evidenziando che si tratta di una questione molto sentita dalla cittadinanza.

Il Sindaco risponde per punti: 1. Illustra il procedimento che ha portato alla riapertura di piazza Martiri della Libertà al traffico dopo la cessazione del pericolo derivante dal rischio di crollo di un fabbricato, evidenziando che i tempi sono stati anche dettati dalla difficoltà di perfezionare la notifica di alcuni atti adottati dall'Ente funzionali alla definizione del procedimento stesso. 2. Il funzionamento dei due impianti semaforici citati nell'interrogazione è stato oggetto di un intervento di manutenzione straordinaria che ha portato a rendere tali impianti perfettamente funzionanti (anche con l'introduzione e la gestione delle fasi semaforiche). Sono stati anche installati il sistema di chiamata del verde pedonale ed il sistema di controllo per l'accertamento delle violazioni per il passaggio con rosso. Le fasi semaforiche sono state oggetto di interventi nei giorni scorsi per limitare le code in caso di segnale rosso. In più (come confermato dal Comandante della Polizia locale Trovarelli presente in aula) presso il semaforo di via Leonardo da Vinci/via Polidori sono presenti i sensori elimina coda che assicurano il segnale verde in caso di

code che vanno oltre una certa lunghezza. 3. Il traffico è un problema di tutte le città che sono rimaste tali rispetto ad una crescita esponenziale delle auto in circolazione. Il Comune, in passato, aveva previsto ed attuato alcune misure per limitare il traffico in centro (aree pedonali nel w.e.) ma tali scelte non hanno incontrato il favore degli stakeholders e dei commercianti e non sono state rinnovate. Sono invece stati oggetto di programmazione e pianificazione la realizzazione di parcheggi (alcuni dei quali già realizzati in esito ad interventi edilizi privati) e la mobilità dolce (pedonale e ciclabile). Una ulteriore spinta in tale direzione avverrà con la realizzazione della ciclovia Lucca-Pontedera (LUPO) che attraverserà il centro cittadino. 4. L'intervento previsto dal Comune di Calcinaia in località Sardina è stato oggetto di alcune interlocuzioni con detto Ente nel rispetto delle competenze territoriali; la Provincia di Pisa non ha ritenuto funzionale la realizzazione di una rotatoria. Nella stessa zona, peraltro, è previsto un altro intervento presso la Fattoria Medicea.

La consigliera Ruberti si dichiara parzialmente soddisfatta delle risposte ricevute (solo in merito alla gestione dei tempi semaforici).

Durante la trattazione del punto n. 3 entra in aula il consigliere Stamerra.

PUNTO 4 – Regolamento Generale delle Entrate. Approvazione modifiche ed integrazioni

Il Sindaco relaziona sul punto 4 e sul punto 7 (che è trattato come punto 5).

Evidenzia che si tratta solo di un adeguamento del Regolamento alle novità introdotte dal legislatore statale. In più aggiunge che sarebbe auspicabile un intervento per introdurre la progressività nel prelievo comunale allo scopo di dare un ulteriore segnale di attenzione ai percettori di redditi molto bassi. Le aliquote per addizionale Irpef sono confermate rispetto alle annualità precedenti.

In merito al punto 4, interviene la consigliera Ruberti che comunica il voto favorevole del proprio gruppo evidenziando, appunto, che si tratta di recepire le novità introdotte in materia di accertamento con adesione a favore del contribuente.

In merito al punto 7, interviene il consigliere Guidi che comunica che il gruppo di minoranza voterà in senso contrario perché avrebbe gradito una diminuzione seppur simbolica delle aliquote in un momento storico difficile dal punto di vista economico.

Il Sindaco apprezza il voto favorevole della minoranza sul punto 4 e specifica che le entrate tributarie per l'ente sono decisive per assicurare una politica sociale incisiva nella erogazione dei servizi di dopo-scuola, mensa e trasporto scolastico, centri estivi che vengono erogati con costi assolutamente accessibili e con grande attenzione verso le famiglie in difficoltà.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 11

PUNTO N. 7 Addizionale Comunale Irpef. Conferma aliquote per l'anno 2023

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': voto conforme

PUNTO 5 – Regolamento IMU. Approvazione modifiche ed integrazioni

Relaziona il Sindaco sul punto 5 e sul punto 8 (che sono trattati come punti 6 e 7). Evidenzia che le modifiche al Regolamento recepiscono una sentenza della Corte Costituzionale che incide sulla determinazione delle fattispecie imponibili. In più evidenzia che l'ufficio ha accresciuto la propria capacità di accertamento di tale entrata con un incasso nel 2002 di un importo di € 1.800.000,00 che ha consentito la diminuzione del FCDE. Sono confermate le aliquote precedenti.

La consigliera Ruberti dichiara che il proprio gruppo voterà in modo favorevole sul punto 5 e in modo contrario sul punto 8 per posizione politica contrapposta.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 11

PUNTO N. 8 Imposta Municipale Propria (IMU). Conferma aliquote per l'anno 2023

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': VOTO CONFORME

PUNTO 6 – Regolamento per l'applicazione della tassa sui rifiuti (TARI). Approvazione modifiche ed integrazioni

Relaziona l'assessora Niccoli in merito ai punti 6 e 9 dell'ordine del giorno (che sono trattati come punti 8 e 9). Evidenzia che, con le modifiche regolamentari, viene introdotta la TARIP come da programma di mandato. Si seguono i principi di equità e sostenibilità secondo cui "più produci rifiuti più paghi"; l'introduzione della raccolta puntuale riguarda le utenze domestiche mentre per le non domestiche si partirà in forma sperimentale per verificare gli effetti prodotti. In particolare,

gli svuotamenti dei rifiuti indifferenziati saranno "contati" dall'inizio del mese di luglio; in caso di svuotamenti superiori a quelli parametrati si dovrà pagare una somma maggiore mentre in caso di comportamenti virtuosi (meno svuotamenti di quelli programmati) si avrà diritto ad una riduzione. Gli effetti del comportamento degli utenti saranno valutati e produrranno effetti sui pagamenti nell'anno 2024 con benefici e penalità.

Saranno introdotte ulteriori novità: nuove modalità di raccolta degli sfalci con un servizio a chiamata e prenotazione che graverà solo su chi lo fruisce; attivazione di uno sportello per il cittadino per informazioni, distribuzione mastelli e sacchi; saranno distribuiti su richiesta i kit per la micro-raccolta dell'amianto. Verrà svolta una campagna di sensibilizzazione e di informazione con i cittadini e verranno mantenute le agevolazioni per motivi sociali per un importo che grava sul bilancio dell'Ente di € 40.000,00. Le tariffe sono sostanzialmente confermate con una lieve riduzione del costo del servizio che grava sulle utenze domestiche per il 5 % ed un aumento di circa il 4,5% per le utenze non domestiche.

Il livello di raccolta differenziata si è attestato su circa l'80%.

L'obiettivo finale con l'introduzione della TARIP è quello di ridurre complessivamente i costi del servizio.

La consigliera Ruberti annuncia voto contrario del gruppo. Evidenzia che la data in cui è prevista la decorrenza del sistema di raccolta puntuale non è indicata né in delibera e né nel Regolamento; non sembra essere indicato neanche il momento in cui il conteggio degli svuotamenti produce effetto sulla tariffa del singolo utente. Evidenzia che sarebbe stato utile prevedere una norma transitoria nel Regolamento.

L'assessora Niccoli ribadisce che l'attivazione della contabilizzazione degli svuotamenti avverrà dall'01 luglio e chiarisce che gli effetti si produrranno sui pagamenti per l'anno 2024; evidenzia che, se si ritiene necessario, è possibile prevedere un emendamento per la deliberazione che approva il Regolamento.

Interviene il Sindaco che evidenzia che si tratta di un Regolamento innovativo ed inedito su una materia che il sistema normativo ha nei fatti sottratto alla disponibilità dei Comuni per la determinazione dei criteri per definire i costi del servizio e le tariffe (vi provvede ARERA). Il sistema scelto per la distribuzione dei costi del PEF sulle utenze, valorizzando, con un sistema di penalità e premialità, i comportamenti dei singoli è molto prudente e non riserva sorprese per il bilancio del Comune poiché gli effetti si producono l'anno seguente.

Il consigliere Guidi preannuncia voto contrario su Regolamento e tariffe ma concorda con l'approccio del Sindaco sul tema delle competenze di Arera.

L'assessora Niccoli, con il supporto del Responsabile dell'Area finanziaria dr. R. Giannoni, deposita un emendamento al testo della proposta di delibera che approva le tariffe (punto 9 dell'ordine del giorno) per fissare formalmente la data del primo luglio per la decorrenza della contabilizzazione dei ritiri della differenziata ai fini della tariffazione puntuale.

Di seguito il testo dell'emendamento:

Aggiungere un ulteriore punto tra i punti 12 e il 13 del deliberato che prevede: "DI STABILIRE che le misurazioni degli svuotamenti di indifferenziato per l'anno corrente verranno raccolte, ai fini della determinazione della tariffa, a partire dal 1 luglio 2023 riparametrando in modo proporzionale i dati raccolti all'intera annualità".

La consigliera Ruberti ribadisce che sarebbe stato più opportuno scrivere una norma transitoria all'interno del regolamento.

Durante il dibattito ha lasciato i lavori l'assessore Baroni per motivi di salute.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

PUNTO 9 – TARI. Approvazione tariffe per l'anno 2023

Prima della votazione del punto 9, la Presidente da lettura dell'emendamento e lo sottopone a votazione.

VOTAZIONE EMENDAMENTO: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

La Presidente pone in votazione la deliberazione relativa al punto 9 come emendata.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': voto conforme

PUNTO 7 – Addizionale Comunale Irpef. Conferma aliquote per l'anno 2023

Trattato in precedenza

PUNTO 8 – Imposta Municipale Propria (IMU). Conferma aliquote per l'anno 2023

Trattato in precedenza

PUNTO 9 – TARI. Approvazione tariffe per l'anno 2023

Trattato in precedenza

PUNTO 10 – Verifica della quantità e qualità di aree di fabbricati da destinarsi alla residenza e alle attività produttive o terziarie che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie e determinazione del prezzo di cessione per l'anno 2023

Relaziona il Sindaco. Comunica che non sussistono aree da destinare a PIP e nuove Aree da destinare a PEEP mentre residua una sola area concessa in diritto di superficie da trasformare in diritto di proprietà.

Nessun intervento.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 ASTENUTI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': voto conforme

PUNTO 11 – Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e relativi allegati. Approvazione

Relaziona il Sindaco che richiama la funzione svolta dal documento e ricorda sinteticamente la sua struttura principale ed il relativo contenuto: analisi di contesto interno ed esterno, programmazione della spesa del personale, piano delle alienazione e delle valorizzazioni immobiliari, il piano triennale delle OO.PP., il programma biennale di acquisizione di beni e servizi e poi la programmazione operativa con l'allocazione delle risorse economiche in funzione degli obiettivi da realizzare.

Il consigliere Guidi annuncia il voto contrario del proprio gruppo per differenti visioni politiche su alcune politiche di spesa.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': voto conforme

PUNTO 12 – Bilancio di Previsione finanziario armonizzato 2023-2025. Approvazione

Relaziona il Sindaco che preliminarmente evidenzia che le scelte del bilancio sono diventate per la maggior parte vincolate in assenza di risorse libere significative da destinare. Si tratta di bilanci ormai divenuti "rigidi" con spese non comprimibili e con entrate vincolate. Qualche valutazione viene fatta con le entrate da oneri che vanno destinate per una parte a spese di investimento e per una parte a spese correnti. C'è anche da tenere in considerazione l'aumento dei costi energetici che ormai si sono consolidati in rialzo.

Le riduzioni di spesa colpiscono i settori sport, cultura e turismo con un corrispondente incremento della spesa sociale da destinare attraverso la commissione sociale e con il contributo

affitti. Sono possibili successivi risparmi e dunque nuove disponibilità di risorse dopo che l'Unione Valdera, a consuntivo, definisce le quote finali dei trasferimenti.

La realizzazione di alcune opere pubbliche richiede il finanziamento complementare a carico del Comune che avviene attraverso il ricorso al mutuo (ad esempio l'intervento su Villa Pacini).

La rigidità del bilancio quindi non consente di operare una riduzione della pressione tributaria locale.

In tale contesto, dopo l'adozione del PSI e del PO, gli interventi urbanistici ed i relativi oneri forniranno entrate straordinarie da destinare ad investimenti sul territorio. In atto sono previsti interventi finanziati da oneri per arredo urbano, manutenzione straordinaria delle scuole e per impianto di video-sorveglianza. Dopo il rendiconto, sarà possibile avere ulteriori risorse da destinare ad investimenti nonché alle manutenzioni ordinarie.

L'assegnazione di contributi anche significativi per realizzare investimenti peraltro ha richiesto e richiede di destinare sempre più risorse comunali sugli interventi per far fronte alle quote di cofinanziamento ed all'aumento dei prezzi.

In tale contesto occorre lavorare per ottimizzare i costi, per coinvolgere i privati con sponsorizzazioni o project financing, per ottimizzare l'impiego e l'uso del patrimonio immobiliare con politiche rivolte all'abbattimento dei costi di gestione e manutenzione.

Le entrate per violazioni al Codice della Strada sono previste in aumento; tra le destinazioni consentite è possibile utilizzarle in percentuale anche alla manutenzione stradale orientata alla sicurezza della circolazione.

Il consigliere Guidi interviene per alcune considerazioni politiche: sulle entrate condivide l'attività di accertamento per i tributi inevasi; rileva l'importanza dell'avanzo per destinare risorse nella gestione degli immobili scolastici; conviene sulla rilevanza dei trasferimenti statali per opere pubbliche e sulla connessa difficoltà a reperire i finanziamenti comunali. Boccia con toni critici alcune scelte di politica nazionale e invita il legislatore ad eliminare la distinzione in seno ai bilanci tra spese in conto capitale e spese correnti, trattandosi di una distinzione che oggi è via via sempre più debole. Annuncia il voto contrario per il ruolo di opposizione svolto e per il mancato (ma non contestato) coinvolgimento nelle scelte effettuate; inoltre rileva (solo a livello politico) che il tempo necessario per esaminare la rilevante documentazione depositata non ha consentito un approfondito esame di tutti gli aspetti.

Il Sindaco ricorda che il bilancio è stato depositato nei tempi previsti dal regolamento e che altrettanto è avvenuto per il resto della documentazione.

Il consigliere Guidi conferma che non c'è stata alcuna violazione dei tempi previsti dalle norme.

Il Sindaco, in merito all'accensione del mutuo, rileva che, in attesa dell'approvazione del rendiconto e della definizione della quota di avanzo eventualmente disponibile, il ricorso al debito è la forma di finanziamento in atto prevista per coprire i costi per l'intervento su Villa Pacini. In merito alla distinzione tra spese in conto capitale e spesa corrente, condivide l'analisi del consigliere Guidi rilevando che alcune spese che un tempo erano in conto capitale in futuro potrebbero passare in spesa corrente (noleggio veicoli, acquisizione servizi).

Il Sindaco ribadisce ancora che si tratta di un bilancio solido e corretto, molto trasparente ed in cui sono tracciate correttamente anche le spese per gli interventi del PNRR.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 CONTRARI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': voto conforme.

PUNTO 13 – Piano territoriale per l'installazione di impianti di telecomunicazioni e assimilabili nel Comune di Bientina: aggiornamento 2023 degli allegati al regolamento. Approvazione

Relaziona il Sindaco che evidenzia che si tratta di un tema molto sentito dalla cittadinanza. E' un aggiornamento del Piano sempre finalizzato a rispettare i limiti posti per l'installazione degli impianti elettromagnetici. In tale contesto, la previsione che gli impianti vengano posizionati su beni indisponibili dell'Ente con rapporto concessorio rende le interlocuzioni con i gestori più facile. Il consigliere Guidi annuncia l'astensione (a causa del mancato - non contestato – coinvolgimento) evidenziando che si tratta comunque di un buon lavoro.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 8 ASTENUTI 3 (Guidi, Ducci e Ruberti)

PUNTO 14 – Costruzione e esercizio di due nuove linee elettriche interrate mt 15kv "Buonarroti" e "Guerrazzi" e interrimento di linea "S. Colomba". Proponente E-Distribuzione. Presa d'atto di avvio del procedimento di variante urbanistica contestuale al rilascio di autorizzazione unica da parte della Regione Toscana

Relaziona il Sindaco che evidenzia che si tratta di un adempimento di natura tecnica che incide sulla programmazione urbanistica. E' il potenziamento di due importanti linee elettriche da parte di Enel Distribuzione.

Il consigliere Guidi interviene evidenziando che si tratta di un intervento migliorativo della vita sociale e dunque annuncia voto favorevole.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 11

VOTAZIONE PER IMMEDIATA ESECUTIVITA': voto conforme.

PUNTO 15 – Mozione presentata dal Gruppo consiliare "Uniti per Bientina" prot. n. 5050 del 13/4/2023 ad oggetto: "Registrazioni anagrafiche per le famiglie omogenitoriali"

Relaziona la Presidente che illustra il contenuto della mozione depositata in atti.

La consigliera Ruberti interviene sostenendo che si tratta di un tema delicato nel quale rileva principalmente l'interesse dei minori come chiarito dalle pronunce della Corte Costituzionale. In tale direzione annuncia voto favorevole.

Il consigliere Guidi annuncia voto favorevole nell'interesse dei minori e della libertà.

La consigliera Dell'Antico evidenzia la necessità di scindere in due parti la questione: la gestazione per conto di altri e la tutela dei minori. Il focus va posto sull'interesse dei minori nell'ambito comunque di vedute ampie sui temi della libertà.

Il consigliere Guidi rappresenta che sul tema è molto difficile tenere insieme una larga parte politica e ricorda una esperienza vissuta da Sindaco e poi da teste in un procedimento giudiziario molto lungo.

Il Sindaco conclude il dibattito evidenziando che si tratta di un tema divisivo nel quale rilevano temi etici, sistemi valoriali ma anche diritti fondamentali. Il punto di vista in atto è quello di assicurare una ampia tutela ai minori nella consapevolezza che sono i genitori a fare la differenza nella crescita di un minore. Ricorda di due atti anagrafici assunti nel 2018 e nel 2020 che hanno consentito la costruzione (anche formale) di una famiglia. I casi pratici ricordano che c'è una norma urgente da scrivere a cura del legislatore nazionale.

VOTAZIONE DELIBERA: VOTANTI 11 FAVOREVOLI 11

FINE LAVORI ORE 21.15

Il Segretario Comunale
Priolo



Alfredo Priolo
09.06.2023 08:32:27
GMT+00:00

Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente documento ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005 n.82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Bientina, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n. 82/2005.

Richiesta di rettifica del verbale seduta consiliare del 21.04.23

- **Al punto n. 4 "Regolamento Generale delle Entrate..."** si chiede di integrare l'intervento della consigliera Ruberti con le parole "*...a favore del contribuente*", al fine di rendere più comprensibile la motivazione del voto favorevole che altrimenti dalla sintesi del verbale non emerge.
- **Al punto n. 6 "Regolamento per applicazione tassa sui rifiuti Tari.."** al termine dell'intervento della consigliera Ruberti, dopo l'ultima frase "una norma transitoria nel Regolamento" si chiede di integrare quanto segue: "*...ed un passaggio più graduale alla tariffa puntuale per preparare ed informare adeguatamente i cittadini.*"
- **Al punto n. 12 "Bilancio di previsione..."**: in merito all'intervento del consigliere Guidi si chiede di integrare quanto già verbalizzato con le ulteriori argomentazioni date dal consigliere Guidi di seguito sintetizzate: "*Guidi evidenzia che la gestione preventivata nei tre esercizi è sempre negativa, di oltre 100.000 euro ed osserva che spendete più di quello che incassate. Coprire questo disavanzo con le entrate in conto capitale, entrate non certe, o con l'avanzo se ci sarà, non è proprio corretto ai fini delle regole del bilancio*". Ed inoltre afferma che "*Avrei voluto vedere la solerzia che vi siete ^{DATI} ~~dati~~ per alzare gli stipendi fosse la stessa per abbassare di qualche punto le tariffe.*"



