



COMUNE DI BIENTINA

PROVINCIA DI PISA

## VERBALE SEDUTA CONSILIARE DEL 29 LUGLIO 2022

### INIZIO SEDUTA ORE 18.10

Nella sala convegni della Torre Civica sono presenti:

CARMASSI DARIO	SI
TANGREDI ELENA	SI
BOSCHI LAURA	SI
CAI ALESSANDRO	SI
CASTELLI ALESSANDRA	SI
DELL'ANTICO AGNESE	SI
DUCCI ALESSANDRO	SI
GUIDI CORRADO	SI
MARIOTTI MATTEO	SI
NICCOLI DESIRE'	SI
RUBERTI CHIARA	SI
STAMERRA SANDRO MARINO	SI

Sono, altresì, presenti gli assessori esterni Baroni e Vincenti.

### **PUNTO 1 – INSEDIAMENTO DELLA SEDUTA. NOMINA SCRUTATORI. APPROVAZIONE VERBALE SEDUTA PRECEDENTE.**

Dopo l'insediamento della seduta e l'appello, la Presidente nomina quali scrutatori i consiglieri Ducci, Stamerra e Dell'Antico.

In merito all'approvazione del verbale della seduta precedente il consigliere Guidi chiede la rettifica della parte in cui è riportato sinteticamente il suo intervento nel corso della seduta precedente.

Il verbale come modificato viene sottoposto alla votazione.

VOTAZIONE DELIBERA: voto favorevole all'unanimità (12 presenti).

## **PUNTO 2 – COMUNICAZIONI DEL SINDACO E/O DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

La Presidente del Consiglio, dopo l'insediamento avvenuto nella seduta del 2 luglio, porge un saluto ai cittadini presenti ed ai consiglieri comunali e rappresenta la volontà e l'auspicio che il Consiglio lavori nell'interesse della comunità. Invita i consiglieri ad approfondire la conoscenza del regolamento di funzionamento del Consiglio comunale, ad attenersi all'ordine del giorno negli interventi, a preparare i lavori consiliari e ad adottare un comportamento consono nelle discussioni (parlare uno per volta, prenotare interventi, ecc.).

Il Sindaco effettua due comunicazioni. 1. Comunica di aver conferito alla Presidente del Consiglio le deleghe alle pari opportunità ed alle politiche per l'infanzia; 2. Esprime l'auspicio che al più presto i lavori consiliari si possano svolgere nella sede naturale dell'Assemblea una volta terminati i lavori di efficientamento energetico e di ristrutturazione.

## **PUNTO 3 – SURROGA DI CONSIGLIERE COMUNALE DIMISSIONARIO**

La Presidente ricorda che sono state presentate al protocollo dell'Ente le dimissioni dell'assessore Vincenti da consigliere comunale e che, pertanto, si dovrà procedere alla surroga con il primo dei non eletti della lista "Uniti per Bientina" Emanuele Brogi.

Invita il Consiglio a votare la surroga.

VOTAZIONE DELIBERA: voto favorevole all'unanimità (12 presenti).

Voto conforme per l'immediata esecutività.

Il consigliere Brogi prende posto e partecipa ai successivi lavori del Consiglio.

## **PUNTO 4 – BILANCIO 2022-2024: ASSESTAMENTO GENERALE EX ART. 175, COMMA 8 TUEL E CONSEGUENTI VARIAZIONI CON APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO EX ART. 193 TUEL**

Relaziona il Sindaco che ricorda che la delibera sottoposta al Consiglio rappresenta un obbligo normativo. Oltre ad alcune variazioni di minore entità, la salvaguardia degli equilibri di bilancio con variazione interviene sull'adeguamento di due voci di spesa significative: 1. Consumi energetici (gas ed energia elettrica) il cui costo è sostanzialmente raddoppiato nel corso degli ultimi mesi; 2. Maggiori trasferimenti all'Unione per costi dei servizi di trasporto scolastico e mensa.

In merito al primo punto, le risorse economiche necessarie sono state reperite utilizzando, conformemente a quanto previsto dal legislatore in via eccezionale, il residuo del "fondone Covid 2021" ed una parte dell'avanzo libero derivante dall'esercizio 2021. Il secondo punto è stato finanziato con risorse proprie dell'Ente in relazione al fatto che, contrariamente a quanto previsto in sede di redazione del bilancio di

previsione 2022/24, non si sono ancora realizzate le economie previste a seguito del perfezionamento delle procedure di gara d'appalto gestite dall'Unione per l'individuazione dei soggetti che erogheranno i servizi dal prossimo mese di settembre (tali procedure a regime produrranno risparmi sui costi stimati).

Il consigliere Guidi da atto dell'aumento dei costi energetici e della illustrazione del Sindaco in merito alle maggiori risorse stanziare per il trasporto scolastico e la mensa. Chiede al Sindaco di chiarire le maggiori risorse economiche poste per l'affidamento di incarichi professionali tecnici.

Il Sindaco risponde e chiarisce che le maggiori risorse sono state stanziare per finanziare incarichi per la progettazione a seguito di finanziamenti a carico del PNRR già ottenuti (intervento sulla Torre civica ad esempio) e per la necessaria progettazione di altri interventi funzionale per partecipare ai bandi.

Il consigliere Guidi annuncia l'astensione.

Si procede alla votazione.

VOTAZIONE DELIBERA: 13 presenti 9 favorevoli 4 astenuti (Guidi, Mariotti, Ruberti e Ducci).

Voto conforme per i.e.

#### **PUNTO 5 – ELEZIONE DEI RAPPRESENTANTI DEL COMUNE DI BIENTINA IN SENO AL CONSIGLIO COMUNALE DELL'UNIONE VALDERA**

La Presidente illustra le modalità di voto e da inizio alla procedura di elezione a scrutinio segreto.

Dopo la votazione avvenuta in modalità separata tra il gruppo di maggioranza e di minoranza hanno riportano voti:

per il gruppo di maggioranza    Tancredi 9 voti

per il gruppo di minoranza        Ruberti 4 voti.

#### **PUNTO 6 – DEFINIZIONE DEGLI INDIRIZZI PER LA NOMINA E LA DESIGNAZIONE DEI RAPPRESENTANTI DEL COMUNE E DEL CONSIGLIO PRESSO ENTI, AZIENDE E ISTITUZIONI**

Relaziona il Sindaco che illustra i criteri contenuti nella proposta di delibera da sottoporre alla approvazione del Consiglio.

Si procede alla votazione.

VOTAZIONE DELIBERA: 13 presenti voto favorevole all'unanimità.

#### **PUNTO 7 – NOMINA RAPPRESENTANTI DEL COMUNE DI BIENTINA IN SENO AL DISTRETTO SCOLASTICO N. 23**

La Presidente illustra le modalità di voto e da inizio alla procedura di elezione a scrutinio segreto.

Dopo la votazione hanno riportato voti (13 presenti):

Stamerra 4

Castelli 5

Ruberti 4

Il Consiglio all'unanimità dichiara l'immediata esecutività della deliberazione.

#### **PUNTO 8 – NOMINA DELLA COMMISSIONE PER LA FORMAZIONE DEGLI ELENCHI DEI GIUDICI POPOLARI**

La Presidente evidenzia che in conferenza dei capigruppo si è stabilito di sottoporre all'Assemblea la nomina dei consiglieri Dell'Antico per la maggioranza e di Ducci per la minoranza.

Si procede con la votazione in forma palese.

VOTAZIONE DELIBERA: 13 presenti - voto favorevole all'unanimità. Voto conforme per i.e.

#### **PUNTO 9 – CONVENZIONE TRA I COMUNI DI CASCIANA TERME LARI E BIENTINA PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELL'UFFICIO DI SEGRETARIO COMUNALE. PROROGA.**

Relaziona il Sindaco che illustra la convenzione e richiama tre motivazioni che stanno alla base della scelta di prorogarne la scadenza (oltre alla condivisione dei costi): a) con la presenza delle posizioni organizzative nell'Ente, il segretario comunale svolge un ruolo di coordinamento e di controllo e quindi può "dividersi" su due Comuni; b) la tecnologia per le firme e per i collegamenti a distanza e le nuove modalità anche a distanza con cui si possono riunire le giunte comunali aiutano in tale direzione; c) si rinnova la collaborazione istituzionale con il Comune di Casciana Terme Lari con il quale si condivide l'esperienza anche dell'Unione Valdera.

Il consigliere Guidi condivide il ragionamento illustrato dal Sindaco per la valenza della convenzione ed annuncia comunque l'astensione trattandosi di un atto di rilevanza politica.

VOTAZIONE DELIBERA: 13 presenti 9 favorevoli 4 astenuti (Guidi, Mariotti, Ruberti e Ducci).

Voto conforme per i.e.

#### **PUNTO 10 – REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE DELLA FIGURA DI ISPETTORE AMBIENTALE. APPROVAZIONE**

Relaziona l'assessore Niccoli che si sofferma sulle motivazioni che hanno determinato la scelta di istituire la figura dell'ispettore ambientale. In particolare, ricorda che, dopo un grande impulso dato alla raccolta differenziata negli ultimi anni ed ad una maggiore cura del decoro urbano, è necessario contrastare i comportamenti illeciti in materia ambientale attraverso la polizia locale che ha un ruolo di vigilanza e controllo ed attraverso gli ispettori ambientali che andrebbero a svolgere una funzione di supporto alla stessa polizia locale e una funzione di informazione e di prevenzione rispetto ai cittadini guidandoli al rispetto delle regole.

Interviene il consigliere Ruberti che condivide la finalità e le motivazioni del regolamento ma ne censura alcuni punti che ritiene lacunosi e generici. In particolare, evidenzia che non sono definiti i requisiti di accesso, la durata dell'incarico, il limite territoriale ed il tipo di rapporto con l'Ente e che non è specificato se sono previsti un rimborso spese ed una copertura assicurativa. Poi rappresenta che non è chiaro se l'ispettore

ambientale abbia o meno poteri di accertamento in relazione alla apparente contraddittorietà degli articoli 3 e 6. Infine, chiede di valutare il rinvio alla prossima seduta dell'argomento per una revisione ed integrazione del testo regolamentare. Deposita agli atti della seduta il proprio intervento in forma scritta.

Replica l'assessore Niccoli che chiarisce che la volontà è quella di istituire una figura di ispettore ambientale volontario molto "leggera", senza alcun compito di accertamento di violazioni (provvede la polizia locale) ma con una funzione di supporto e di prevenzione. I requisiti di accesso possono essere fissati direttamente nel bando per la selezione di cittadini che intendono collaborare che saranno poi formati dalla polizia locale.

Il consigliere Ruberti ribadisce la richiesta di rinvio della trattazione dell'argomento.

Il Sindaco, dopo un breve intervento tecnico del segretario comunale, chiarisce che: 1. con decreto sindacale si provvede alla nomina ed alla revoca dell'ispettore ambientale (dopo un controllo della polizia locale su competenza, modalità di comportamento, ecc.); 2. Si tratta di una figura assolutamente volontaria senza alcun onere per l'Ente (anche per evitare confusione con altre forme di volontariato svolto dalle associazioni); 3. gli ispettori ambientali non possono accertare violazioni amministrative e, pertanto, occorre modificare l'articolo 3 del Regolamento per renderlo conforme al successivo articolo 5 secondo cui il potere di accertamento, contestazione e notifica degli illeciti compete solo alla polizia locale.

Il Sindaco, pertanto, *ritenendo corretta l'osservazione del consigliere Ruberti in ordine alla contraddittorietà del testo<sup>1</sup>*, propone un emendamento al Regolamento tendente ad eliminare la parola "accertamento" all'articolo 3 primo e secondo capoverso.

La Presidente sottopone al Consiglio l'emendamento e chiede di esprimere il voto.

VOTAZIONE: 13 presenti 9 favorevoli 4 astenuti (Guidi, Mariotti, Ruberti e Ducci).

L'emendamento viene approvato.

A tal punto è sottoposta alla votazione dell'Assemblea la delibera contenente il Regolamento per l'istituzione della figura di ispettore ambientale come emendato.

VOTAZIONE DELIBERA: 13 presenti 9 favorevoli 4 contrari (Guidi, Mariotti, Ruberti e Ducci).

Alle ore 19.35, la Presidente chiude i lavori.

Il Segretario Comunale

Priolo

*Le firme in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente documento ai sensi dell'art. 24 del D.lgs 07/03/2005 n.82 e s.m.i. (C.A.D.). Il presente documento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Bientina, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs n. 82/2005.*

---

<sup>1</sup> Modificato in fase di approvazione nel CC del 29.09.22

Osservazioni sul punto n. 10 all'Ordine del giorno del Consiglio Comunale del 29.07.2022: "Regolamento per l'istituzione della figura di ispettore ambientale"

Il Gruppo consiliare Bientina nel Cuore, letta e valutata attentamente la proposta di approvazione del "regolamento per l'istituzione della figura di ispettore ambientale", pur condividendo le finalità della proposta, ritiene di non poter approvare il testo del regolamento oggi sottoposto ad approvazione, in quanto lo stesso risulta eccessivamente generico e lacunoso, con rischi di plurime interpretazioni contrastanti, oltre che sovrapposizioni con poteri riservati per legge ad altre istituzioni e forze di polizia.

In primo luogo, evidenziamo come nel regolamento non siano stati minimamente definiti i requisiti per rivestire tale ruolo, occorrendo invece stabilire regole certe in ordine ai requisiti di capacità ed idoneità a ricoprire l'incarico di ispettore ambientale, in considerazione della peculiare attività ispettiva di vigilanza e controllo nei confronti della cittadinanza cui è preposto, oltre che in considerazione del potere "accertamento" di violazioni che gli viene genericamente attribuito all'art. 3 del regolamento.

Inoltre non risulta indicata né la durata dell'incarico, né il limite dell'ambito territoriale, né è indicato se si tratta di attività di volontariato o se è previsto un compenso (se non si specifica espressamente che si tratta di volontariato, l'amministrazione si espone al rischio di rivendicazioni di rapporto di lavoro subordinato!), se previsto un rimborso spese, una copertura assicurativa, l'uso di mezzi propri etc.

Si pongono inoltre dubbi interpretativi anche in ordine agli effettivi compiti dell'ispettore, non essendo specificato in cosa consista il potere di "accertamento" che gli viene genericamente attribuito al punto n. 3, in evidente contrasto con il successivo art. 6, laddove si specifica, invece, che l'attività di "accertamento" è di competenza esclusiva del Comando Territoriale della Polizia Locale.

Dati i tempi ristretti dall'invio del materiale, precisiamo che non è possibile proporre oggi emendamenti sul testo, per il quale si rende necessaria ed opportuna una completa revisione ed integrazione, per cui chiediamo di valutare rinvio dell'argomento ad altra seduta.